



安曇野民報

やすひこ
泰彦

うすい
通信

第 28 号
2025年 2月13日発行
うすい泰彦通信編集委員会
安曇野市堀金三田1160
TEL・FAX 73-4465
Email: jonen.kurasi@gmail.com
日本共産党の見解をお知らせし
ます。ご意見をお寄せください。

2024年12月議会 一般質問 「歩行者安全・安心運転」宣言を！



白井議員の
一般質問の動画

車優先社会 危険な道路環境

死亡事故 半数は歩行者と自転車

白井議員
のLINE



日本の交通死亡事故は、歩行者36.0%、自転車乗用中15.9%で計51.9%と半数を占めています。アメリカ19.7%、フランス22.4%、イギリス27.9%、ドイツ30.2%と比べて歩行者・自転車乗用中の割合が突出しています（2022年）。また、生活道路（道幅5.5m未満）における歩行者・自転車乗用中の死傷者割合（45.3%）は、生活道路以外（25.1%）の1.8倍にのぼっています（2023年）。その多くは、小学生・高齢者です。

歩行者と自転車乗用中の対自動車事故が起こらない究極の道路環境は、それぞれの専用道路で通行できる環境でしょう。しかし、1960年代のモータリゼーション以降の車優先社会の中でその取り組みはないがしろにされ続けてきました。もし歩行者等の交通弱者が優先されていたら、今とは全く違う道路環境の整備が進んでいたでしょう。

そのために私たちは、多くを交通安全意識の向上に頼ってきたのが現実ではないでしょうか。その象徴が、歩行者や自転車の交通安全のお題目、「自分の命は自分で守る」です。一般道、生活道路の環境は、歩行者、自転車にとって極めて危険な環境、つまりいつ鉄の塊の自動車に殺されるかわからない環境にあります。1960年代から70年代にかけて、交通事故による死亡者が年間1万6,000人を超えた時代に“交通戦争”という言葉がありました。その道路環境は今も変わっていないのではないでしょうか。自動車の運転者は、いつ人殺しをするかもわからない鉄の塊を操っていることを肝に銘じて、細心の注意を払い、歩行者等に脅威を与えない運転をしなければなりません。

以上のような認識の下に、特に自転車事故の防止について質問しました。

自転車事故 半数は小・中・高生

白井 市内における自転車事故の現状は。

市民生活部長 （答弁内容は下表）

	2022年	2023年	2024年～10月
市内全人身事故			221件(前年同期-3)
自転車人身事故	15件	30件	19件(前年同期-5)
全人身事故比	6%	10%	9%
小・中・高生別	計50%ほど		1・2・7件(計52%)
重症度(加療1月以上)	1件/15	6件/30	5件/19
事故の相手	把握してない		
事故の種類		①出会い頭 ②右左折時	
指導の必要な事項	・交差点での安全確認 ・信号無視 ・無灯火 ・ながら運転		

交通ルールまでしっかり指導できない

白井 小・中学校における自転車の安全教育の現状と課題は。

市民生活部長 小・中学校とも交通安全教室は年1、2回実施。小学校1、2年生は校内や学校周辺での歩行指導、3～6年生は主に校内での自転車の安全利用、中学生は自転車指導が主。課題は、自転車に乗ること自体が不慣れな児童生徒が多いため、交通ルールまでしっかり指導ができないこと。平素から保護者に関心を持ってもらうことが重要。

自転車運転は車両のドライバー

白井 小・中学校における具体的な自転車の安全教育の現状と課題について、以下学校で十分に指導できないと思われることを6点伺う。

(1)「自転車を運転することは、凶器となり得る車両の運転手として、道路交通法を守るべき自覚を持たなければならない」ことを子どもが知識として理解し、体を通して身につけることが重要だと考える。

市民生活部長 交通安全教室の中で、自転車が車両であることと、自転車が凶器となり得ることを、小学生が自転車で衝突した事故で、歩行者が意識不明の重体となってしまった事例で触れている。

白井 (2)歩道のない車道を走行中に右側通行してきた歩行者と擦れ違う場合、自分の安全を守りつつの通過の仕方。(3)自転車通行可等の標識のない歩道における走行の仕方。(4)自転車走行中に交通事故に遭った場合の対応の仕方。(5)自転車走行中に歩行者が横断歩道で道路を横断している、またしようとしている場面に出会った場合の対応の仕方。(6)身体障害者や高齢者、幼児が自転車と同じ車道や歩道で通行している場面での対応の仕方。

市民生活部長 自転車の乗り方が未熟な児童生徒がいるので、安全な乗り方の指導を重点的に行っている。13歳未満は歩道を自転車で通行してよいことを指導している。(2)～(6)等について、十分な指導の時間が確保できない状況。今後どのように意識づけていくかが課題である。

信号機のない横断歩道 歩行者の通行を妨げてはならない

白井 こんな歩行者の姿を見ることがある。◆歩行者が車の通行を優先し、車が通過するまで横断歩道から離れた位置で待つ ◆横断歩道の手前で停止した車に申し訳ないというように足早に横断歩道を歩く。

運転者は、危険を感じながらびくびくして歩く歩行者を思っ

市民生活部長 ドライバーへの啓発が必要だ。

教育長 運転する側と歩く側、双方が意識を高めることが大事だ。

「歩行者安全・安心運転宣言」を

信号機のない横断歩道で横断する歩行者がいれば、車は100%一時停止し、歩道のない道路で歩行者の横を通過する際は歩行者が脅威を感じない程度



2024年12月議会 一般質問 (続)

日本共産党市議団は、一歩一歩No.66号もいっしょに頑張ります。

デマンド交通「あづみん・のるーと安曇野」

予約が取れない！

臼井 定期的にデマンド交通「あづみん・のるーと安曇野」を利用する就労継続支援事業所などに通う障害者や通院する高齢者などが1週間前の予約が取れず困難を来している。この状態をいかに少なくするか。

政策経営課長（部長代理） 午前8時から10時頃まで、正午前後、午後3時以降に予約が集中し、予約が取りづらい。予約の断り件数は、多い日で1日40～50件。利用者は、利用時間や利用日の変更、予約を諦める対応をしているが、利用目的別の断り件数や、その後の対応は把握してない。予約が取りづらい状況は改善が必要。



車両増、乗員確保へ タクシー事業者支援を

臼井 改善策の1つは、運行台数を増やし、運転手を確保することだ。市や県によるタクシー会社の取組への支援の現状と課題、今後の展望は。

政策経営課長 タクシー事業者へ、長野県移住者支援金対象求人情報サイトへの掲載働きかけと、安曇野市地域公共交通協議会による2024年度版安曇野市暮らしのガイドブックへの乗務員募集の広告掲出費用を支出している。今後もタクシー事業者の人材確保の取組を支援していく。

臼井 タクシー会社を就職先に選ぶ指標は、働き方と賃金だ。「あづみん・のるーと安曇野」の事業委託契約の中に運転者の労働条件や賃金水準を良くすることを入れられないか。また、県の補助事業への上乗せ、市独自の施策を取れないか。

政策経営課長 契約に入れることができるか考えたい。独自の部分は研究したい。



条例改正に反対

窓口の混雑緩和は、職員増で

12月議会では、市民課窓口の混雑緩和のためとして、証明書のコンビニ交付手数料を窓口より100円減額する条例改正が提案されました。日本共産党安曇野市議団は、以下4点の理由からこの条例改正に反対しました。

(1) 証明書交付手数料をINCの有無で差別！

マイナンバーカード（個人番号カードIndividual Number Card）があると、全国のコンビニで4種類の証明書（住民票の写し・印鑑登録証明書・戸籍証明書・戸籍の附表の写し）が交付可能です。**INC**を持つ方は、既に支所や本庁に行かなくても近くのコンビニで交付が受けられますから、その恩恵を十分に受けています。何よりも**マイナンバーカードの取得は任意**です。手数料を**INC**を持つ・持たないで差別することは、市民負担の公平性に反します。



(2) コンビニ交付件数は順調に増えている

下表のようにコンビニ交付件数は順調に増えており、昨年度は4種類の証明書の**25%**がコンビニで交付され、対前年度比**1.53倍**でした。

それは、マイナンバーカードの交付・普及のために2兆円を超える国家予算を投入したことが基となり、市ではコンビニ交付についてホームページや広報、窓口で周知し、実際にコンビニと同じ操作・発行体験ができる機器も置いて支援する等、市民への地道な働きかけこそがこのような成果を生んできたと考えます。これこそ市民に寄り添った対応でしょう。

4種類の証明書のコンビニ交付状況

年度	2020	2021	2022	2023
全交付件数に占める割合	7%	12%	17%	25%
コンビニ交付件数	5,814	9,358	12,879	19,607
対前年度比	1.42	1.61	1.38	1.52

(3) 手数料減額による減収分を職員増にこそ

この4年間で対前年度比が一番低い2022年度の1.38倍から2025度の交付件数を予想(19607×1.38の2乗)すると、37,000件余りになります。1件100円の減額による370万円の減収分を人件費に充て、今後さらに増えるマイナンバーカードに関わる業務を職員増によって補強した方がよほど窓口混雑緩和の効果があると考えます。

(4) コンビニと窓口の交付単価は比較できない

議案質疑において、コンビニと窓口の証明書1件当たりの交付経費を質問したところ、コンビニ674円、窓口1,505円との説明がありました。

しかし、コンビニ交付に関わる経費は比較的容易に算出できますが、窓口では、4種類以外に6種類の証明書の交付や転出入・転居・戸籍の届け出・マイナンバーに関する業務もあり、市民に寄り添って時間もかけて丁寧に対応し、窓口だけでなくバックヤードの業務と一体的に進めていますので、どこまでの経費を積算するかによっても1件当たりの経費が異なりますし、4種類だけを取り出した経費を算出することは不可能です。したがって、674円と1,505円を比較する意味はなくなります。1,505円についての説明も不十分で、恣意的なものを感じました。

医療の安心

健康保険証を残して 国民皆保険制度を守ろう！

石破首相は、昨年12月2日現行保険証の新規発行を停止し、「マイナ保険証」への一本化を強行しました。マイナ保険証の利用率は、28.29%(昨年12月2日～8日)に留まり、国民の間に依然として様々な不安があることを示しています。

マイナ保険証のメリットは破綻！？

- (1) 特定健診の情報が医療機関に共有される???
 - 救急搬送の場合、「マイナ保険証」があっても改めて検査・診断する必要がある。
 - かかりつけ医ならカルテで必要情報は得られる。
- (2) 重複投薬が避けられる???
 - 「マイナ保険証」で新しい処方履歴が送られてくるには1カ月程度必要。おくすり手帳で十分。
- (3) 医療現場で働く人の負担を軽減できる???
 - トラブルや不具合の対応に時間を割かれ、かえって大変な負担が生じている。医療現場からは「現場で感じるメリットはない」との厳しい声が。



「マイナ保険証」の大きなリスク！？ 国民皆保険制度の根幹が崩れかねない

- (1) マイナンバーカード**INC**に被保険者の保険情報をひも付ける作業には住所情報の照会、ひも付けで多数が不一致となり、個人が特定されず、誤登録が避けられない構造的な欠陥が。政府の総点検でも誤登録は未解消。今後もひも付けトラブルや不具合はさらに広がらざるを得ない。
- (2) 高齢者施設や障がい者施設などの利用者・入所者本人が**INC**（マイナ保険証）を申請できない場合、施設が**INC**の暗証番号を管理できない対応として、政府は暗証番号不要の顔認証**INC**の発行を開始した。しかし、施設職員が代理交付に対応できないと「無保険状態」となりかねない。
- (3) 国民全体にとっても、5年ごとの**INC**の電子証明書の更新、10年ごとのカード更新を忘れて、医療機関で一旦10割負担となる事例が実際に起きている。
- (4) マイナ保険証を持たない人に公布される「資格確認書」は1～5年の更新期限に更新しないと無保険状態になる。



なぜマイナ保険証の強要？保険証の廃止？

- 国民の医療情報を活用して、財界・大企業の大儲けのタネにするため。
 - 「医療分野においてビッグデータの活用は非常に価値がある」 **経団連**
 - 「一連のトラブルは問題ではあるが、マイナンバー制度の推進を止めることは絶対にあってはならない」 **経済同友会**
 - 国民の所得、資産、社会保障給付を**INC**にひも付け・把握し、税の負担を増やそう、社会保障給付は削ろうという**政府の思惑**が重なった。
 - 「マイナ保険証」を全国民が**持てば**、**国民の情報を集約・把握**できる。